



Vergunningverlening Wet Natuurbescherming (stikstof)

Leo Hopman - Afdelingshoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu

Inhoud

- Inleiding
- Kaders
- Vergunningplicht
- Toestemmingsmogelijkheden
- Vergunningaanvraag

Kaders vergunningverlening

- Wet natuurbescherming (1 januari 2017)
- Spoedwet aanpak stikstof (1 januari 2020)
- Provinciale beleidsregels Zuid-Holland t.a.v. extern salderen en verleasen (12-december 2019, laatste wijziging 9 maart 2021)
- Woningbouw: stikstofregistratiesysteem (SSRS)
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering
- Jurisprudentie (vooral Raad van State is relevant)

In voorbereiding:

- AMvB stikstofreductie en natuurverbetering (o.a. vrijstellen aanlegfase bouwwerken)

Recente jurisprudentie

Uitspraken RvS inzake Logtsebaan en ViA 15 (januari 2021)

- Wijzigingen/uitbreidingen die niet kunnen leiden tot significant effect zijn niet vergunningplichtig (vervallen vergunningplicht voor o.a. intern salderen)
- Natuurtoestemmingen gaan uit van situatie die is toegestaan (vergunde capaciteit)
- Duiding van omstandigheden waaronder natuurtoestemming kan worden ingetrokken
- Modelleringsmethode Aeries voor wegverkeerseffecten vanwege afkapgrens op 5 km niet op orde

Andere uitspraken:

- Berekeningswijze voor duurzame stalsystemen ter discussie gesteld

Vergunningplicht Wnb artikel 2.7 lid 2

Het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Oftewel:

- Wel vergunningplicht als op voorhand significant effect niet kan worden uitgesloten
- Geen vergunningplicht als er geen significant effect optreedt of dit effect op voorhand wel kan worden uitgesloten

Geen vergunningplicht

- Nieuwe/gewijzigde activiteit leidt niet tot stikstof depositie, oftewel Aeriusberekening $\leq 0,00$ mol/ha/jr
- In voortoets kunnen significante effecten worden uitgesloten op basis van algemeen aanvaarde, objectief vaststaande feiten (bijvoorbeeld: afwezigheid van overbelaste hexagonen en/of aangewezen stikstofgevoelige habitatoorten)

Betrekken inhoudelijke (ecologische) beoordeling en/of mitigerende maatregelen vindt niet plaats in voortoets maar binnen vergunningenproces, omdat op voorhand significant effect niet kan worden uitgesloten.

Geen vergunningplicht (wordt verwacht...)

Partiële vrijstelling deposities voor bouwsector op basis van AMvB:

- Verrichten van bouwactiviteit of sloopactiviteit
- Aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk

Vrijstelling heeft betrekking op bouwen en slopen van een bouwwerk of een werk dat direct of indirect met de grond verbonden is.

AMvB eerst voor advies langs RvS, daarna nog langs Kamer. Planning voorlopig rond 1 juli....

Toestemmingsmogelijkheden

- Bestaand gebruik (bestaande stikstofrechten)
- Extern salderen (tijdelijk: verleasen)
- Passende beoordeling
- ADC toets

Bestaand gebruik (bestaande stikstofrechten)

- Bestaande vergunning Wnb
- Bestaande situatie op Europese referentiedatum (referentiesituatie)
 - Milieuvergunning, omgevingsvergunning milieu of Hinderwetvergunning
 - Rechtmatig gebruik (indien vergunning ontbreekt)

Relevant voor referentiesituatie:

- Activiteit (project/bedrijf) op Europe referentiedatum rechtmatig aanwezig
- Gebruik sindsdien onafgebroken aanwezig geweest
- Referentieniveau = laagst (milieu)vergunde emissieniveau na referentiedatum

Extern salderen

Depositie nieuwe of gewijzigde activiteit wordt opgevangen door structurele verlaging van depositie bij een ander "project" (toename "per saldo" op hexagoonniveau $< 0,00$ mol/ha/jr)

- Alleen gerealiseerde capaciteit saldogever (aanwezige gebouwen, infra, installaties, voorzieningen) mag worden ingezet (activiteit is zonder extra vergunning te hervatten)
- Niet gerealiseerde capaciteit saldogever moet worden ingetrokken
- Saldo moet op moment van vergunningverlening aantoonbaar en blijvend kunnen worden ingezet (beëindigen/intrekken activiteit)
- Directe samenhang op moment van aanvraag: overeenkomst saldogever – saldo ontvanger
- 70% saldo is inzetbaar voor salderen en 30% vervalt ten gunste van natuur
- Melding vooraf van voornemen van extern salderen

Tijdelijk extern salderen: verleasen

Depositie tijdelijke activiteit wordt opgevangen door tijdelijke verlaging depositie bij een ander "project" (tijdelijke toename "per saldo" op hexagoonniveau $<0,00$ mol/ha/jr)

- Zelfde voorwaarden als voor extern salderen
- Verleaseperiode twee jaar of duur van het project (verlengen mogelijk)
- Extra voorschriften in vergunning om relatie saldogever – saldo ontvanger te borgen
- Vooralsnog verleasen uitgesloten voor gebied Nieuwkoop
- Voldoen aan provinciale beleidsregels salderen

Passende beoordeling

- Maatwerkbeoordeling van ecologische effecten
- Inzetten van mitigerende maatregelen

Maatregelen en beoogde werking moeten op moment van vergunningverlening vaststaan

Trend om in toenemende mate ecologische effecten “weg te schrijven” is zorgelijk en komt natuur niet ten goede

ADC - toets

- A Er zijn geen Alternatieven,
- D Sprake is van Dwingende redenen van groot openbaar belang en
- C Er worden Compenserende maatregelen getroffen om de algehele samenhang van Natura 2000 te waarborgen.

Laatste mogelijkheid indien andere wegen niet tot een oplossing leiden. Is een zware afweging die een beperkte toepassing kent

Vanwege complexiteit en beperkte toepasbaarheid altijd vooraf afstemmen (vooroverleg)

Aanvragen stikstofvergunning

- Informatie indieningsvereisten op www.omgevingsdiensthaaglanden.nl
- Eerst conceptaanvraag, indien voldoende informatie: definitieve aanvraag
- Behandeltermijn 13 weken met mogelijke verlenging 7 weken

Belangrijk voor een goede vergunningaanvraag

- Eenduidige beschrijving van (referentie)situatie, activiteiten, input Aeriusberekeningen
- Eenduidig onderscheid bestaand/nieuw en aanlegfase/gebruiksfase
- Separate Aerius berekening [1] bestaande situatie, [2] nieuwe situatie, [3] verschil
- Duidelijke toelichting op Aeriusberekening, uitkomsten en afweging

Uw invloed op het proces

Snelheid vergunningverlening is gebaat bij duidelijke aanvragen en robuuste oplossingen

- Niet eenduidige of onvolledige informatie leidt tot verzoek om aanvulling (kost extra proceduretijd)
- Niet alledaagse oplossingen of oplossingen die voor discussie vatbaar zijn, kosten extra beoordelingstijd, resultaat is minder zeker en kans op succesvolle inspraak is groter

Beoordeling vergunbaarheid is aan bevoegd gezag

De wereld van stikstofvergunningverlening

- Te weinig depositieruimte om alle activiteiten mogelijk te maken
- Veel gegadigden in een kleine depositieruimte
- Veel (teveel) creativiteit om oplossingen te vinden
- Onzekerheid door continue ontwikkeling en verandering van kaders

Daarom:

- Hou het zo simpel, robuust en overzichtelijk mogelijk
- Focus op de mogelijkheden die er wel zijn (optimaal inzetten bestaande rechten en beperken emissie door BBT/verduurzaming)
- Een degelijke voorbereiding werkt positief uit op de doorlooptijd

Vergunningverlening stagneert?

Veelgehoorde stelling is dat stikstofvergunningverlening stagneert, maar.....

Afgelopen anderhalf jaar 200 aanvragen afgehandeld, waarbij in afgeronde getallen:

- 110 vergunningen en vvgb's zijn verleend
- 50 aanvragen zijn ingetrokken of waren niet vergunningplichtig
- 40 aanvragen zijn buiten behandeling gesteld

Conclusie: vergunningverlening is wel degelijk mogelijk

Maar: het is niet altijd eenvoudig om oplossingen te vinden



omgevingsdienst
Haaglanden

Bedankt voor uw
deelname !

www.omgevingsdiensthaaglanden.nl

info@odh.nl

