



Ministerie van Economische Zaken  
en Klimaat

# CO<sub>2</sub>-heffing voor de Nederlandse industrie



# Inhoud presentatie

- > Proces
- > Uitgangspunten
- > Vormgeving

## DISCLAIMER

*De hier omschreven aspecten van de heffing geven een beeld van de stand van het denken. De conceptversie van de wetgeving zal begin april geconsulteerd worden via de internetconsultatieprocedure.*



# Proces

- > Klimaatakkoord juni 2019;
- > Internetconsultatie van wetgeving voorzien begin april;
  - Rond/tijdens internetconsultatie aantal informatiebijeenkomsten voor bedrijven over techniek heffing samen met NEa;
- > Indiening wetsvoorstel naar verwachting uiterlijk met Prinsjesdag 2020;
- > Inwerkingtreding: 1 januari 2021.



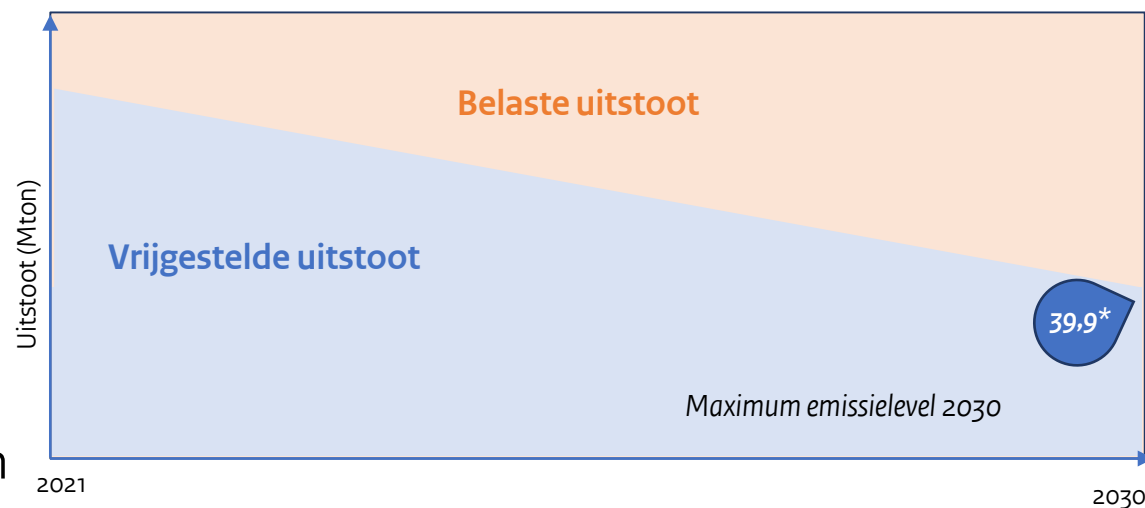
# Uitgangspunten

- > Heffing **borgt** dat 14,3 Mton t.o.v. PBL-basispad wordt gerealiseerd, conform Klimaatakkoord;
- > Uitgangspunt voor vormgeving is **volgen ETS**; borging via efficiency, niet via volume;
- > Wanneer Nederlandse bedrijven op toekomstige ETS-benchmarkniveau gaan presteren wordt al een deel van de industriële opgave bereikt;
- > Conform het Klimaatakkoord wordt op verschillende manieren rekening gehouden met de **doorlooptijden** van investeringen;
- > Het doel is een **budgetneutraal instrument**, geen opbrengsten verwacht. Mochten toch opbrengsten worden gegenereerd, dan worden die via een bestaand subsidie-instrument teruggesluisd.



## In het kort: Heffing met een afnemende vrije voet en een hoog tarief

- > De CO<sub>2</sub>-heffing is een heffing met een **afnemende vrije voet**. Deze vrije voet wordt zo gesteld dat de reductieopgave van de industrie wordt geborgd. Alleen de uitstoot boven deze vrije voet wordt belast;
- > De **hoogte** van de heffing wordt vastgesteld aan de hand van een tariefstudie door PBL en een speelveldtoets door PwC;
- > Een broeikasgasinstallatie die vrijgestelde uitstoot over heeft kan dit **verhandelen** met een andere installatie;
- > Met een ingroeipad voor heffingsgrondslag en prijs en de handelbaarheid wordt rekening gehouden met de **investeringscycli** van bedrijven. Er wordt gezien hoe hierin de uitwerking aanvullend rekening mee gehouden kan worden.



\* Huidig inzicht, op basis van KEV 2019



# Vormgeving van de regelgeving

- A. *Doelgroep*
- B. *Grondslag*
- C. *Tarief*
- D. *Uitvoering*



# Doelgroep

## ETS-inrichtingen:

- > Voor zover hun ETS-emissies gerelateerd zijn aan industriële productie;  
*(dus géén emissies gerelateerd aan elektriciteitsopwekking – zo wordt dubbele instrumentering voorkomen);*
- > Minus: ETS-inrichtingen in de glastuinbouw en de gebouwde omgeving.

## Additioneel:

- > Substantiële lachgasuitstoot voor zoverre die niet al valt onder het ETS;
- > Fossiele emissies bij afvalverbrandingsinstallaties (AVI's).



## Vrijgestelde ruimte - basisspelregels

De vrijgestelde ruimte voor een installatie wordt bepaald door de **allocatieregels** (ETS-benchmarks), de jaarlijks toenemende **nationale reductiefactor** en het **productievolume**.



De **allocatieregels** (grotendeels overgenomen uit het EU-ETS) bepalen voor de doelgroep (de allocatie van) de hoeveelheid emissies vrijgesteld van de heffing.



Bovenop de allocatieregels geldt voor de Nederlandse heffing een **nationale reductiefactor** die ervoor zorgt dat de heffingsgrondslag aansluit bij de nationale reductiedoelstelling.

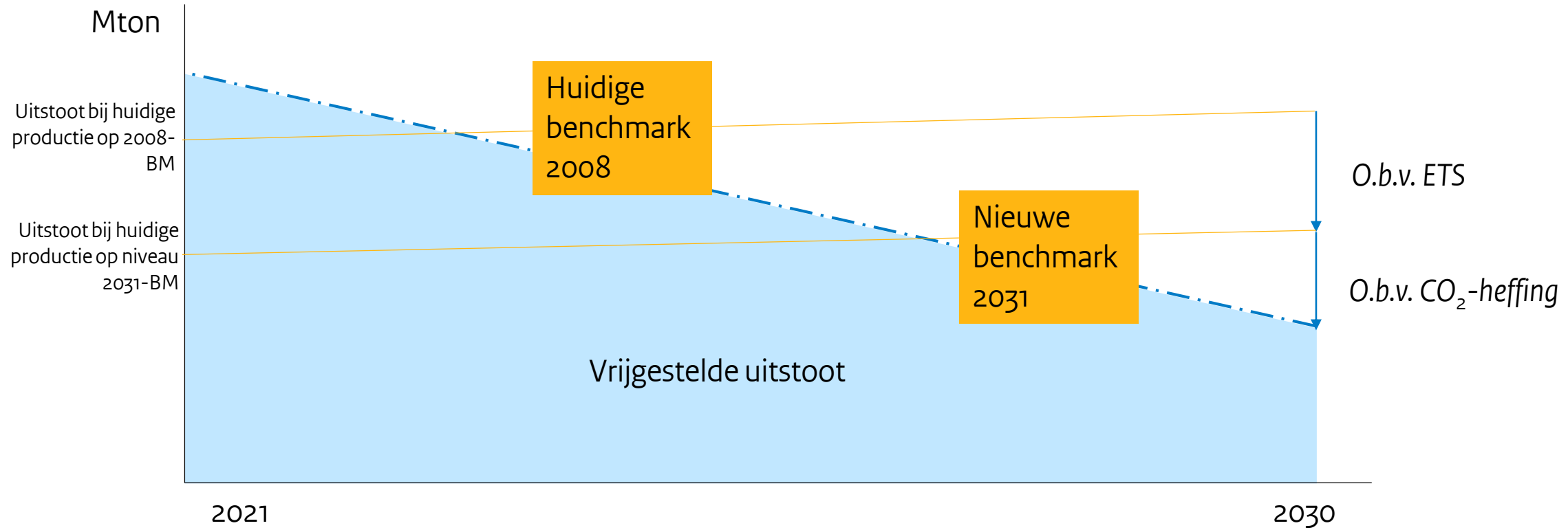
Alle in het ETS erkende CO<sub>2</sub> reductiemaatregelen resulteren in lagere heffingsgrondslag, daarnaast:

- CCS per boot;
- Elektrificatie.





# Nationale reductiefactor en het reductiepad





## Vaststelling tarief

**De heffing is de prijsprikkel die nodig is om de beoogde reductie te realiseren**

- > Tarief > marginale abatement kosten duurt benodigde optie voor realiseren 14,3 Mton;
- > De heffing is inclusief de ETS-prijs;
- > Het is een tarief dat relatief laag start (rond de €30 in 2021) en met de tijd oploopt. Uit de vorige doorrekening van PBL kwam een uiteindelijke hoogte tussen de € 125-150 voor 2030;
- > De hoogte van de heffing wordt door FIN en EZK vastgesteld op basis van een *prijspadstudie* van PBL (verwachting gereed september) en een *speelveldtoets* door PwC (verwachting gereed mei).



# Uitvoering

- > Net als ETS wordt uitvoering belegd bij NEa;
- > Aansluiting bij monitoring- en rapportageverplichtingen ETS;
- > Handel/overdracht via eenvoudig registratiesysteem.



**Vragen?**





Ministerie van Economische Zaken  
en Klimaat